

**Adempimenti.** Tra le novità le verifiche sugli incarichi esterni, le certificazioni Ici e gli integrativi - Molti doppioni nelle richieste

# Dai bilanci ai tributi, 55 controlli l'anno

Aumentati del 30% rispetto al 2006 i documenti da inviare a ministeri e Corte dei conti

**Patrizia Ruffini**

« Sono aumentati del 30%, arrivando a quota 55, i controlli e monitoraggi che per legge passano al setaccio la contabilità, i bilanci e la gestione degli enti locali. La riforma dei controlli che andrà realizzata con il Codice delle Autonomie, deve partire da qui, da una foresta che finora non si è riusciti a semplificare.

A distanza di due anni dal censimento del Sole 24 Ore (pubblicato il 16 aprile 2007), solo la soppressione dell'unità di monitoraggio ne ha mandato in soffitta uno. E, a parte l'accorpamento delle due rilevazioni sul personale (Conto annuale e Censimento) dei ministeri dell'Economia e dell'Interno, non ci sono stati altri tentativi di razionalizzazione. Al contrario, negli ultimi 24 mesi la fila degli adempimenti si è infittita di 13 nuovi obblighi. Che abbracciano il regolamento per l'affidamento degli incarichi esterni, il mancato gettito Ici prima casa, il divieto di aumenti tributari, i piani triennali di razionalizzazione dei beni strumentali, le esternalizzazioni, le partecipate, il monitorag-

gio degli impegni e degli acceramenti, la contrattazione integrativa e le indagini dell'Autorità di vigilanza per i contratti. Confermato dagli ultimi inserimenti il ruolo di protagonista assegnato alla Corte dei conti, destinataria di un terzo delle comunicazioni, quota analoga a quella destinata a Via XX Settembre, a cui si affiancano Viminale, Funzione Pubblica,

## LA MATASSA

Falliti i timidi tentativi di razionalizzazione

Ad appesantire gli uffici ci sono anche le attestazioni per i tanti rimborsi statali

Aran, Authority sulle Comunicazioni e sui contratti e, da ultimo, anche Cassa Depositi e Prestiti.

Nella matassa di verifiche c'è di tutto, dai bilanci preventivi e consuntivi ai debiti fuori bilancio, dal personale ai tributi, dai derivati agli incarichi esterni, dai flussi di cassa al Patto di stabilità. Ma è sulle partecipate che puntano ora quasi tutti

gli osservatori, senza però arrivare alla piena conoscenza del fenomeno. L'elenco delle verifiche, peraltro, non abbraccia la totalità degli obblighi che gravano sulle ragionerie degli enti locali, appesantite anche dal calendario delle certificazioni che attestano spese sostenute o minori entrate per ottenere il contributo o il rimborso da parte dello Stato.

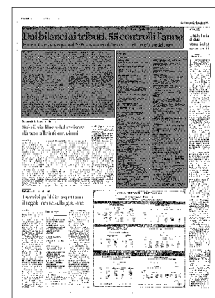
Il problema, più dell'aumento delle verifiche, è la mancata eliminazione delle duplicazioni che aggiungono costi inutili in termini di ore di lavoro impiegato per l'adempimento, molto più gravosi nei Comuni piccoli, senza aumentare l'efficacia del sistema. Sistema che ha limiti di tempestività, accessibilità e significatività; infatti i dati sono fruibili con notevole ritardo, il più delle volte sono accessibili solo a pochi soggetti e non sono disponibili con un dettaglio tale da consentire confronti fra enti. Grande assente anche la trasparenza diretta verso i cittadini.

Sull'esigenza di razionalizzare nessuno sembra nutrire dubbi, ma le ricette concrete sono ancora da definire. E abbraccia-

no il tema delle grandi riforme, da quella dei controlli, attesa da anni, all'armonizzazione dei sistemi contabili, in discussione al Senato (A.S. 1397), che istituisce la banca dati unitaria dei bilanci pubblici.

Intanto si possono già individuare alcuni ingredienti basilari per tradurre in pratica questi concetti: il dato va "prodotto" una sola volta, in modo analitico, così da poter soddisfare tutti i fabbisogni; si può prevedere il deposito obbligatorio presso un unico soggetto che mette a disposizione le banche dati (come per i bilanci delle società di capitali depositati presso il Registro delle imprese) oppure la pubblicazione sul sito dell'ente (accompagnata se necessario da invii di posta elettronica); gli organismi di monitoraggio e di controllo andranno a pescare il dato ove esiste. Ad esempio, se si applicasse questa ipotesi ai bilanci, sia preventivi sia consuntivi, si eliminerebbero almeno sei degli attuali adempimenti. E si realizzerebbe anche il superamento definitivo dell'invio cartaceo che oggi regna in molte richieste.

98 RIPRODUZIONE RISERVATA



## La mappa

Le verifiche su contabilità e gestione degli enti locali

### CORTE DEI CONTI

**Bilancio di previsione** - Relazione e relativi questionari (organo di revisione)

**Rendiconto** - Relazione e relativi questionari (organo di revisione)

**Giudizio di conto** - Trasmissione del conto reso da tesoriere, economo, consegnatario dei beni e agenti contabili

**Debiti fuori bilancio** - Trasmissione delle deliberazioni consigliari di riconoscimento

**Controllo di gestione** - Comunicazione del referto

**Incarichi, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza** - Trasmissione degli atti di spesa di importi sopra i 5mila euro

**Incarichi esterni** - Invio estratto del regolamento

**Controlli ex legge La Loggia** - Indagine a campione sulla sana gestione finanziaria e sul funzionamento dei controlli interni

**Esenzione Ici prima casa** - Certificazione del mancato gettito

**Sospensione del potere di aumento dei tributi** - Attestazione del rispetto del divieto di aumento di ei tributi, addizionali e aliquote

**Piani triennali di razionalizzazione dei beni strumentali** - Relazione consuntiva

**Esternalizzazioni** - Segnalazione di inadempienze nel trasferimento di risorse (organo di revisione e di controllo interno)

**Partecipazioni** - Indagine comparativa sulle partecipazioni in società e altri organismi degli enti locali

**Rendiconto, Certificati Bilancio** - Invio rendiconto, informazioni sul Patto, certificati del preventivo e consuntivo

**Dati consuntivo, Patto, debiti fuori bilancio e conto del patrimonio** - Invio dati (comuni sopra gli 8mila abitanti e Comuni in disavanzo o con debiti fuori bilancio)

### ECONOMIA

**Contratti debito e derivati** - Trasmissione dei contratti di operazioni di ammortamento del debito e in derivati

**Ispezioni di finanza pubblica** - Ispezioni generalizzate

**Flussi di cassa** - Rilevazione dei flussi trimestrali (tramite il tesoriere)

**Flussi di cassa, Siope** - Sistema di codifica uniforme di tutti gli incassi e i pagamenti

**Monitoraggio impegni e accertamenti** - Nuovo sistema di acquisizione dei dati di competenza finanziaria (da attivare)

**Personale, controllo del costo del lavoro dipendente** - Indagine sulle spese del personale dei Comuni (campione di 836 Comuni)

**Personale, conto annuale** - Conto annuale delle spese di personale

**Relazione illustrativa annessa al conto annuale** - Risultati della gestione del personale con riferimento agli obiettivi

**Monitoraggio contrattazione integrativa** - Dati sulla contrattazione integrativa (con certificazione dell'organo di revisione)

**Patto di stabilità interno** - Prospetto dimostrativo dell'obiettivo - Monitoraggio semestrale, cassa e competenza - Certificazione sul rispetto del Patto - Comunicazione del mancato rispetto del Patto

**Accesso al credito** - Comunicazione dei dati su credito a breve termine, mutui accesi con soggetti esterni alla Pa, operazioni derivate, cartolarizzazioni, obbligazioni e aperture di credito

**Cessione di crediti** - Comunicazione dell'entità delle cessioni di crediti mediante il factoring pro-soluto

**Contabilità economica e bilanci standard** - Bilanci standard e dati di contabilità (da attivare)

**Entrate anche tributarie** - Trasmissione regolamenti e relative deliberazioni

**Addizionale Irpef** - Trasmissione della delibera istitutiva e modificativa

**Entrate tributarie e patrimoniali** - Comunicazione gettito

### FUNZIONE PUBBLICA

**Ispezioni sul personale** - Valutazione e verifica delle spese

**Esternalizzazioni** - Relazione sui provvedimenti adottati dagli enti in relazione ai trasferimenti di risorse (organo di revisione)

**Anagrafe delle prestazioni** - Trasmissione elenco degli incarichi ai propri dipendenti e ammontare dei compensi

**Consorzi e aziende partecipate** - Dati sulle società e sui consorzi e sul trattamento economico degli amministratori

### INTERNO

**Certificato Bilancio di previsione** - Certificazione sui dati principali sottoscritta dal segretario, dal responsabile finanziario e dall'organo di revisione

**Certificato Rendiconto** - Certificazione sui dati principali sottoscritta dal segretario, dal responsabile finanziario e dall'organo di revisione

**Certificazioni copertura costo servizi** - Certificati da parte degli enti locali strutturalmente deficitari, dissestati, che non hanno prodotto il certificato con la tabella dei parametri o che non hanno approvato il rendiconto

### SITQ DELL'ENTE

**Albo dei beneficiari di provvidenze di natura economica** - Pubblicazione dell'elenco dei soggetti cui sono stati erogati contributi, sovvenzioni, sussidi e benefici economici

**Incarichi di consulenza** - Pubblicazione dei consulenti esterni

**Società pubbliche** - Pubblicazione degli incarichi di amministratore conferiti da soci pubblici e dei relativi compensi

**Risparmi di spesa tramite Consip** - Pubblicazione della relazione consuntiva

**Contrattazione integrativa** - Pubblicazione della documentazione trasmessa all'organo di controllo e delle tabelle inviate al ministero dell'Economia

**Piani di razionalizzazione dei beni strumentali** - Pubblicazione dei piani triennali

### ALTRI

**Contratti di lavoro** - Monitoraggio sui contratti nazionali, integrativi e copertura degli oneri (Aran)

**Pubblicità** - Comunicazione delle spese sostenute (Autorità per le garanzie nelle comunicazioni)

**Indagini conoscitive autorità di vigilanza sui contratti pubblici** - Informazioni su lavori, servizi e forniture pubblici (Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici)

**Partecipazioni** - Informazioni su società partecipate con quote pari o superiori al 40% (Cassa depositi e prestiti)

**Ici** - Trasmissione dei dati riepilogativi dei versamenti Ici (Ifel)

**Aiuti alle imprese** - Informazioni inerenti agli aiuti concessi alle imprese, per verificare il rispetto del divieto di cumulo delle agevolazioni (ministero delle Attività produttive)

**Sanzioni Codice della strada** - Comunicazione della delibera di destinazione vincolata dei proventi - Comuni sopra i 10mila abitanti - (ministero delle Infrastrutture)

**Lavori pubblici** - Invio del programma triennale con gli estremi della delibera (Osservatorio dei lavori pubblici)