



SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l.  
via Pomba, 14 - 10123 TORINO  
Tel. +39 0118129112 r.a. - Fax +39 0118173663  
e-mail: info@synergiaformazione.it  
www.synergiaformazione.it

# LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI

(D.L. 112/08)

Milano, 16 Ottobre 2008

Le Méridien Gallia

# AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E LIMITI ALLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE

(D.L. 112/08)

Milano, 17 Ottobre 2008

Le Méridien Gallia



## RELATORI PRIMA GIORNATA

- Prof. Avv. Giuseppe Di Chio** Associato di  
Diritto Commerciale  
Università di Torino  
Studio Legale  
Di Chio, Disegni, Rostagno  
Torino
- Avv. Emilia Giulia Di Fava** Avvocato in Reggio Emilia  
Esperto in  
Diritto dei Servizi Pubblici  
Locali
- Prof. Avv. Marco Dugato** Ordinario di  
Diritto Amministrativo  
Università di Venezia
- Prof. Avv. Sergio Foà** Associato di  
Diritto Amministrativo  
Università di Torino
- Prof. Avv. Giulio Napolitano** Ordinario di  
Istituzioni di Diritto Pubblico  
Università della Tuscia - Viterbo  
Università di Roma Tre
- Avv. Mario Roli** Partner  
Bonelli Erede Pappalardo  
Milano
- Prof. Avv. Simona Rostagno** Docente di  
Diritto Commerciale  
Università di Torino  
Studio Legale  
Di Chio, Disegni, Rostagno  
Torino
- Avv. Gianluigi Serafini** Managing Partner  
Studio Lexjus  
Bologna

*I relatori, nell'ambito di ciascuna giornata, saranno disponibili a rispondere ai quesiti dei partecipanti.*



## RELATORI SECONDA GIORNATA

<b>Cons. Giancarlo Astegiano</b>	Consigliere Corte dei Conti Sez. Controllo Lombardia
<b>Prof. Avv. Guido Canale</b>	Docente di Diritto Fallimentare Università del Piemonte Orientale
<b>Avv. Emilia Giulia Di Fava</b>	Avvocato in Reggio Emilia Esperto in Diritto dei Servizi Pubblici Locali
<b>Prof. Giuseppe Di Gaspare</b>	Ordinario di Diritto dell'Economia Università LUISS - Roma
<b>Avv. Antonio Liroi</b>	Partner Gianni Origoni Grippo & Partners - Roma
<b>Cons. Tommaso Miele</b>	Consigliere Corte dei Conti Sezioni Riunite Roma
<b>Prof. Avv. Andrea Pericu</b>	Associato di Diritto dell'Economia Università di Genova
<b>Prof. Stefano Pozzoli</b>	Ordinario di Ragioneria delle Amministrazioni Pubbliche Università di Napoli Parthenope Studio Professionale Pozzoli Firenze
<b>Avv. Costantino Tessarolo</b>	Consulente Confservizi Direttore Rivista "Diritto dei Servizi Pubblici" Studio Legale Tessarolo Roma

*Responsabili di progetto:*

**Dott. Maurizio Boidi**  
**Dott. Monica Amodeo**



Programma prima giornata: **Giovedì 16 Ottobre 2008**

## LA RIFORMA DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI (D.L. 112/08)

- **L'evoluzione della disciplina dei servizi pubblici locali alla luce delle ultime modifiche legislative e della recente giurisprudenza**
  - rapporti tra disciplina comunitaria, nazionale e regionale
  - rapporti tra disciplina generale e discipline di settore
  - modelli di concorrenza nella disciplina dei servizi pubblici locali
  - controlli delle autorità nazionali di regolamentazione e di vigilanza
  - meccanismi di tutela degli utenti**Prof. Avv. Giulio Napolitano**
- **I Servizi Pubblici Locali e i servizi strumentali nelle modalità di gestione**
  - servizi pubblici locali: definizione e distinzione dalle attività strumentali
  - modalità di gestione dei servizi pubblici locali: gestioni per gara e affidamenti *in house*
  - gestione delle attività strumentali da parte degli Enti Locali: gestioni dirette e gestione a mezzo società
  - gestioni associate di servizi pubblici e attività strumentali**Prof. Avv. Marco Dugato**
- **Le modalità di assunzione del servizio: le forme vigenti di gestione dei SPL ex art. 113 D. Lgs. 267/2000 (TUEL) e l'impatto dei nuovi principi di riforma della disciplina generale dei servizi pubblici locali di rilevanza economica**
  - disciplina vigente delle forme di gestione dei SPL ex art. 113 D. Lgs. 267/2000: la gara per l'affidamento del servizio, la società mista e l'affidamento *in house* alla luce degli ultimi aggiornamenti giurisprudenziali
  - nuovi principi generali di riforma dei SPL: rispetto dei principi comunitari e tutela degli utenti
  - nuove modalità generali di affidamento dei servizi pubblici di rilevanza economica: disciplina delle nuove gare e ricorso condizionato alle forme del partenariato pubblico-privato e dell'affidamento *in house*
  - impatto sulle discipline di settore**Avv. Emilia Giulia Di Fava**
- **L'affidamento a gara e la concorrenza**
  - gare per l'affidamento dei servizi: regola generale e regole di settore
  - tipologia di gara e procedimento di selezione del gestore
  - gara per la scelta del socio privato nelle società miste
  - contratto di servizio e gestione del contratto
  - concorrenza nel mercato**Avv. Gianluigi Serafini**
- **L'affidamento a società mista con socio privato scelto a gara: il partenariato pubblico-privato (PPP)**
  - contrasto tra normativa italiana e normativa comunitaria
  - orientamenti giurisprudenziali italiani e comunitari**Prof. Avv. Simona Rostagno**



- partenariati istituzionalizzati: contratto a termine e incidenza delle condizioni di gara sugli atti dell'organizzazione societaria

**Prof. Avv. Giuseppe Di Chio**

■ **L'affidamento in house**

- ambito degli affidamenti *in house* tra giurisprudenza comunitaria e nazionale: requisiti e questioni applicative
- affidamenti di servizi alle società miste partecipate dagli Enti Locali
- vincoli introdotti dalla Legge Bersani e prima giurisprudenza
- Disegno di Legge sulla riforma dei servizi pubblici locali e prospettive dell'*in house providing*
- evoluzione della giurisprudenza nazionale e comunitaria

**Prof. Avv. Sergio Foà**

■ **La corporate governance delle società miste per la gestione di servizi pubblici locali**

- *governance* delle società miste: opportunità offerte dalla riforma del diritto societario
- diversi modelli di amministrazione e controllo nelle società miste
- nomina diretta degli amministratori da parte di Enti Pubblici dopo la riforma dell'art. 2449 c.c.
- "doppia" responsabilità (civilistica e contabile) degli amministratori delle società pubbliche

**Avv. Mario Roli**

Programma seconda giornata: **Venerdì 17 Ottobre 2008**

**AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE E LIMITI ALLE  
PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
(D.L. 112/08)**

■ **Le società degli Enti Pubblici nel Decreto Bersani, nella Finanziaria 2008 e nella "manovra d'estate" (D.L. 112/08) del Governo: coordinamento normativo e obbligo di ricognizione delle partecipazioni societarie in essere**

- evoluzione della disciplina delle partecipazioni societarie degli Enti Pubblici
- regolazione dell'intervento pubblico in campo economico: ratio della scelta ed effetti conseguiti
- obbligo di ricognizione delle partecipazioni e provvedimenti conseguenti: procedure di dismissione e conferma motivata delle partecipazioni in essere
- concetto di servizio strettamente necessario alle finalità istituzionali dell'ente: prime pronunce interpretative
- qualificazione dei servizi di interesse generale nell'ordinamento comunitario interno
- categorie di partecipazioni consentite secondo il nuovo quadro giuridico di riferimento

**Avv. Emilia Giulia Di Fava**

■ **La governance e il bilancio consolidato del gruppo locale**

- società partecipate tra questione industriale e abuso
- partecipate ed equilibri di bilancio nell'ente locale
- problemi di governance del gruppo locale
- *accountability* interna ed esterna: il bilancio consolidato

**Prof. Stefano Pozzoli**

■ **La cessione delle partecipazioni non pertinenti**

- oggetto della società e finalità dell'ente pubblico
- delibera di riconoscimento della finalità
- tempi e modalità di cessione
- controlli della Corte dei Conti sulle partecipazioni pubbliche

**Cons. Giancarlo Astegiano**

■ **Gli amministratori di nomina pubblica: criteri di scelta e possibilità di revoca**

- requisiti di nomina
- capacità gestionali in relazione ai risultati degli esercizi precedenti
- contenimento del numero degli amministratori di nomina pubblica
- determinazione del compenso degli amministratori

**Prof. Avv. Andrea Pericu**

■ **La riduzione del capitale per perdite e le modalità di cessione delle partecipazioni**

- riduzione del capitale per perdite: nozione e conseguenze giuridiche; riduzione del capitale al di sotto del limite legale (artt. 2446 e 2447 c.c.)
- deliberazioni assumibili dall'assemblea
- ripianamento delle perdite mediante le operazioni di ricapitalizzazione dal punto di vista del socio: investimento o spesa corrente?
- valutazione delle partecipazioni e allocazione sul mercato: modalità di cessione a terzi delle partecipazioni (obbligo di gara?)
- mancata cessione delle partecipazioni: giusta causa di recesso, causa di scioglimento della società o scorporo?

**Avv. Antonio Liroi**

■ **Il trasferimento e il ricollocamento del personale in carico all'Ente Pubblico**

- assunzione di personale da parte di società a partecipazione pubblica: ambito soggettivo, principi applicabili, procedura ad evidenza pubblica
- problematiche delle società a partecipazione pubblica quotate
- trasferimento del personale: presupposti, procedura, applicazione dell'art. 31 del D. Lgs. 165/01 e dell'art. 2112 c.c.
- rideterminazione della dotazione organica
- problemi collegati alla contribuzione previdenziale

**Avv. Costantino Tassarolo**

■ **Le responsabilità degli amministratori**

- responsabilità amministrativa per danno erariale
- divieto di assicurazione per danno erariale?

**Prof. Giuseppe Di Gaspare**

- responsabilità dei direttori del Servizio Partecipazioni dell'Ente Pubblico in caso di perdita della società partecipata

• recenti orientamenti della Corte dei Conti

**Cons. Tommaso Miele**

■ **Il dissesto degli enti a partecipazione pubblica**

- insolvenza delle società pubbliche
- fallimento della società o dissesto dell'Ente Pubblico?
- sentenza del Tribunale di Monza del 22/06/07 n. 49
- ipotesi di concordato fallimentare

**Prof. Avv. Guido Canale**



## SCHEDA DI ISCRIZIONE

L'iscrizione si perfeziona al momento del ricevimento della presente scheda (fax +39 011 8173663) regolarmente compilata e sottoscritta per accettazione

Titolo del Convegno \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_

Funzione aziendale \_\_\_\_\_

### Dati per la fatturazione

Ragione Sociale \_\_\_\_\_

Indirizzo \_\_\_\_\_

Città \_\_\_\_\_ CAP \_\_\_\_\_ Prov. \_\_\_\_\_

P. IVA \_\_\_\_\_

C.F. \_\_\_\_\_

Per informazioni:

Tel. \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_

E-mail \_\_\_\_\_

Timbro e firma \_\_\_\_\_

### Condizioni di pagamento

Bonifico bancario in via anticipata \_\_\_\_\_

Ai sensi dell'art. 1341 c.c. si approva espressamente la clausola relativa alla disdetta come da note informative.

Timbro e firma \_\_\_\_\_

*Informativa Privacy (art. 13 D. Lgs. 196/03)*

I dati personali raccolti con la presente scheda sono trattati da Synergia Formazione s.r.l. per iscrizione ai corsi, attività amministrative, elaborazioni statistiche interne e per l'invio di materiale informativo su future iniziative della Ns. società. Responsabile del trattamento è la Segreteria di SYNERGIA FORMAZIONE s.r.l. presso la quale possono essere esercitati i diritti di cui all'art. 7 del D. Lgs. 196/03 (accesso, integrazione, correzione, opposizione, cancellazione).

Qualora desiderasse ricevere Ns. materiale, La preghiamo di barrare l'apposita casella.

Desidero ricevere Vs. materiale informativo **SI**  **NO**

Data e firma \_\_\_\_\_



## NOTE ORGANIZZATIVE

**Sede:** Le Méridien Gallia  
P.zza Duca d'Aosta, 9 - 20124 Milano  
Tel. +39 02 67851

**Data:** 16 - 17 Ottobre 2008

**Orario:** 9,00 - 13,00 / 14,30 - 18,00

### Quota di partecipazione:

**Due giornate:** Euro 1.800,00 + IVA 20% per partecipante

**Una giornata:** Euro 1.100,00 + IVA 20% per partecipante

**Per gli Enti Pubblici la quota di partecipazione è esente IVA ex art. 14 c. 10 L. 537/93**

La quota di partecipazione è comprensiva di documentazione, su CD - cartacea, materiale didattico, colazioni di lavoro e coffee breaks.

### Modalità di iscrizione:

Versamento anticipato della quota a mezzo bonifico bancario intestato a:

**SYNERGIA FORMAZIONE srl** - Via Pomba, 14 - 10123 TORINO

P. IVA 08906900017

Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

E-mail: [info@synergiaformazione.it](mailto:info@synergiaformazione.it)

[www.synergiaformazione.it](http://www.synergiaformazione.it)

c/o Monte dei Paschi di Siena - Sede di Torino

c/c n° 0000037573.56 - C.I.N. X - A.B.I. 01030 - C.A.B. 01000

Codice IBAN IT 64 X 01030 01000 000003757356

### Modalità di disdetta:

Qualora la disdetta non pervenga, **in forma scritta, entro 7 giorni lavorativi** (escluso il sabato) dalla data di inizio del convegno, la quota di iscrizione sarà addebitata per intero.

**Si prevede la possibilità di sostituire il partecipante con un'altra persona appartenente all'Azienda o allo Studio.**

Ogni partecipante riceverà, all'apertura dei lavori, gli atti del convegno. La documentazione sarà costituita dall'insieme delle relazioni consegnate dai Docenti entro i termini stabiliti per la stampa e costituirà un valido e completo supporto informativo e un utile mezzo di aggiornamento per il partecipante, l'Azienda, lo Studio e i Suoi collaboratori.

Per la prenotazione alberghiera, **a condizioni privilegiate**, si prega di contattare la Segreteria organizzativa **entro il 4 ottobre p.v.** Per ulteriori informazioni contattare la Segreteria organizzativa: Tel. 011 8129112 r.a. - Fax 011 8173663

